



## **PUTUSAN**

**Nomor: 75/DKPP-PKE-V/2016**

### **DEWAN KEHORMATAN PENYELENGGARA PEMILIHAN UMUM REPUBLIK INDONESIA**

Memeriksa dan memutus pada tingkat pertama dan terakhir Pengaduan Nomor: 55/V-P/L-DKPP/2016 yang diregistrasi dengan Perkara Nomor 75/DKPP-PKE-V/2016, menjatuhkan Putusan atas dugaan pelanggaran Kode Etik Penyelenggara Pemilihan Umum yang diajukan oleh:

#### **I. IDENTITAS PENGADU DAN TERADU**

##### **[1.1] PENGADU**

Nama : **Iskandar Zulkarnaen, S.H., M.H.**  
Pekerjaan/Lembaga : Advokat/Badan Advokasi Hukum Partai  
Nasdem  
Alamat : Jalan RP Soeroso Nomor 42-44, Gondangdia,  
Jakarta

Selanjutnya disebut sebagai-----**Kuasa Pengadu**

Berdasarkan surat kuasa khusus tertanggal 12 Januari 2016 bertindak untuk dan atas nama:

1. Nama : **Yulius Steven Rawar**  
Jabatan : Ketua Aliansi Peduli Demokrasi Kabupaten  
Asmat  
Alamat : Jalan Yos Sudarso, Agats, Asmat, Papua  
Selanjutnya disebut sebagai-----**Pengadu I**

2. Nama : **Matheus Senakawen**  
Jabatan : Sekretaris Aliansi Peduli Demokrasi Kabupaten

Asmat  
Alamat : Jalan Nusantara I Agats, Asmat  
Selanjutnya disebut sebagai-----**Pengadu II**  
Selanjutnya Pengadu I dan II disebut sebagai-----**Para Pengadu**

## **TERHADAP**

### **[1.2] TERADU**

1. Nama : **Yohanis Kawor, S.Th., M.Si.**  
Jabatan : Ketua KPU Kabupaten Asmat  
Alamat Kantor : Jalan Postel Agats, Asmat, Papua  
Selanjutnya disebut sebagai----- **Teradu I;**
2. Nama : **Polikarpus Banpits, S.Pd**  
Jabatan : Anggota Panwaslu kabupaten Asmat  
Alamat Kantor : Jalan Postel Agats, Asmat, Papua  
Selanjutnya disebut sebagai----- **Teradu II;**
3. Nama : **Felinsius Babu, S.Sos**  
Jabatan : Anggota Panwaslu kabupaten Asmat  
Alamat Kantor : Jalan Postel Agats, Asmat, Papua  
Selanjutnya disebut sebagai----- **Teradu III**  
Selanjutnya Teradu I s.d III disebut sebagai----- **Para Teradu**

- [1.3]** Membaca pengaduan Para Pengadu;  
Mendengar keterangan Kuasa Para Pengadu;  
Mendengar jawaban Para Teradu;  
Mendengar keterangan saksi;  
Mendengar keterangan pihak Terkait; dan  
Memeriksa serta mempelajari dengan seksama segala bukti yang diajukan Para Pengadu dan Para Teradu.

## **II. DUDUK PERKARA**

Bahwa Para Pengadu melalui Kuasanya telah mengajukan pengaduan kepada Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (selanjutnya disebut DKPP) dengan Pengaduan Nomor 55/V-P/L-DKPP/2016 tanggal 15 Januari 2016 yang diregistrasi dengan Perkara Nomor: 75/DKPP-PKE-V/2016, yang pada pokoknya menguraikan sebagai berikut:

### **[2.1] POKOK PENGADUAN PENGADU**

Bahwa Para Pengadu telah menyampaikan aduan tertulis kepada DKPP dan disampaikan secara lisan oleh kuasanya di muka sidang tanggal 8 Maret 2016 yang pada pokoknya menguraikan sebagai berikut:

### **Terhadap Teradu I**

1. Bahwa Teradu I tidak melaksanakan Pilkada secara demokratis berdasarkan asas langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil sesuai dengan ketentuan Pasal 2 Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum.
2. Bahwa Saksi Linus Sinim dalam surat pernyataannya menyatakan:  
“Pada tanggal 5 November 2015 jam 11 siang pasangan calon nomor urut 2 bersama rombongan yaitu Elisa Kambu (Calon Bupati Asmat Tahun 2015 Nomor Urut 2), Edo Kaise (Wakil ketua I DPRD Provinsi Papua Fraksi PDIP), Bren Yen Senem ( Wakil Ketua I DPRD Kabupaten Asmat dari Fraksi PDIP), Yosam Eluka (Anggota DPRD Asmat dari Partai Hanura) bersama Teradu I Yohanis Kawor (Ketua KPU Kabupaten Asmat) Kampanye bersama Di Distrik Siret, Kampung Yosakor dan dihadiri pengunjung dari 8 Kampung. Pada saat itu Teradu I dan Elisa Kambu beserta rombongan dijemput oleh masyarakat kampung Yaosakor dan diantar masuk ke dalam rumah adat. Pembawa Acara (Dominikus Kow/ Sekretaris Kampung) memberi kesempatan kepada Elisa Kambu untuk bicara. Saat itu juga Elisa Kambu berikan salam dua jari. lalu masyarakat menjawabnya “menang”. Pada saat itu Elisa Kambu menyampaikan visi misi. Sesudah Elisa kambu menyampaikan visi misinya, Elisa Kambu memberikan kesempatan kepada Edo Kaise (Wakil Ketua DPRD Provinsi Papua dari PDIP). Edo Kaise juga bicara soal visi misi Elisa Kambu. Kemudian Edo Kaise memberikan kesempatan kepada Bren Yen Cenen. Selanjutnya Bren Yen Cenen pun bicara tentang visi misi Pak Kambu. kemudian Bren Yen Cenen mengembalikan mikropon kepada pembawa acara. Pada saat itu sekretaris kampung sebagai pembawa acara memberikan kesempatan kepada Yohanis Kawor (Ketua KPU Kabupaten Asmat/Teradu I). Teradu I mengatakan bahwa dia selaku Ketua KPU melarang sistem Noken atau bungkus, atau omen, karena sudah ada surat larangan dari KPU Pusat. Ketua KPU juga mengatakan bahwa dia pernah menangis di MK karena ada sistem Noken. Teradu I berkata, “tapi tidak apa apa saya juga kader PDIP dari dulu sampai sekarang”. Ketua KPU kembalikan kepada sekretaris Kampung Yasakor Dominikus Kow. lalu sekretaris berikan kepada Elisa Kambu. Bapak Elisa Kambu berkata “saya masyarakat bahwa ketua KPU kita punya orang. Dia mau bilang bungkus tapi tidak berani.” Sekali lagi Pak Elisa Kambu berteriak bungkus. Masyarakat jawab “bungkus”. Sesudah itu kegiatan kampanye di Desa Siret selesai. Rombongan pulang.
3. Bahwa atas pernyataan pasangan calon nomor urut 2 (Elisa Kambu) “ketua KPU kita punya orang”, Teradu I sebagai Ketua KPU Kabupaten Asmat diam saja, tidak

menentang ataupun memberikan klarifikasi. Bahwa kehadiran Teradu I di Kampanye tersebut jelas memperlihatkan ketidaknetralan dan keberpihakan Teradu I kepada pasangan calon nomor urut 2. Terlebih lagi pernyataan Teradu I: “tidak apa-apa saya juga kader PDIP dari dulu sampai sekarang” jelas sekali seharusnya Teradu I tidak layak menjadi Ketua KPU. Teradu I jelas telah melanggar Kode Etik Penyelenggara Pemilu yang merupakan satu kesatuan landasan norma moral, etis dan filosofis yang menjadi pedoman bagi perilaku penyelenggara pemilihan umum yang diwajibkan, dilarang, patut, atau tidak patut dilakukan dalam semua tindakan dan ucapan.

4. Bahwa tindakan Teradu I yang menyatakan Bahwa Teradu I sebagai Kader PDIP dan ikut menghadiri serta berorasi dalam Kampanye pasangan nomor urut 2, merupakan tindakan yang telah melanggar sumpah/janji KPU Kabupaten yang pernah diucapkan sebagaimana diatur dalam pasal 3 ayat (1) Peraturan Bersama KPU, Bawaslu dan DKPP Nomor 13 tahun 2012, Nomor 11 Tahun 2012, Nomor 1 Tahun 2012 tentang Kode Etik Penyelenggara Pemilihan Umum yang menyatakan :  
Pasal 3

(1) Sumpah/janji KPU Provinsi, anggota KPU Kabupaten/Kota sebagai berikut:

“Demi Allah (Tuhan), saya bersumpah/berjanji:

Bahwa saya akan memenuhi tugas dan kewajiban saya sebagai anggota KPU/KPU Provinsi/KPU Kabupaten/Kota dengan sebaik-baiknya sesuai dengan peraturan perundang-undangan dengan berpedoman pada Pancasila dan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Bahwa saya dalam menjalankan tugas dan wewenang akan bekerja dengan sungguh-sungguh, jujur, adil, dan cermat demi suksesnya Pemilu Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah/Pemilu Presiden dan Wakil Presiden/pemilihan gubernur, bupati, dan walikota, tegaknya demokrasi dan keadilan, serta mengutamakan kepentingan Negara Kesatuan Republik Indonesia daripada kepentingan pribadi atau golongan”.

5. Bahwa pelaksanaan Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Asmat di beberapa kampung tidak dilaksanakan sebagaimana diamanatkan oleh Undang-Undang yaitu Langsung, Umum, Bebas, Rahasia, Jujur dan Adil sebagaimana termaktub pada Pasal 84-97 Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2015, Sebagaimana telah di ubah dengan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2015, Pasal 34, Ayat 1 dan 2, serta Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 10 Tahun 2015, tentang pemberian suara di tempat pemungutan suara dengan cara mencoblos. Pelaksanaan Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah dengan menggunakan sistem Noken ini bertentangan dengan Surat Termohon No 270/078 /KPU-Kab.031.434260/XI/2015 Perihal : Larangan Penggunaan Sistem Noken dalam Pilkada Asmat tahun 2016 tertanggal 30 November 2015 kepada: Tim Sukses Pasangan Calon Nomor Urut 1, 2, 3 dan 4.

Bahwa Teradu I telah melanggar suratnya sendiri. Bahwa dengan jelas dapat terlihat Noken dilakukan di Banyak TPS Di Kabupaten Asmat, antara lain di TPS yang surat suara sahnya sama dengan jumlah DPT dan seluruh suara menjadi suara nomor urut Pasangan calon nomor 2, sedangkan Pasangan calon Lain mendapat suara 0. Di tempat lain terdapat TPS yang menunjukkan perolehan suara Nomor Urut 2 sangat besar, akan tetapi suara pasangan calon lain dibawah 10.

Jumlah Suara Noken dimana Pasangan nomor urut 2 mendapat seluruh suara, sedangkan pasangan lain tidak mendapat suara sama sekali, antara lain sebagai berikut :

**Jumlah Suara Noken**

Bukti	No Kecamatan	Kelurahan	TPS	DPT Pilpres	DPS Pilkada	DPT Pilkada	1	2	3	4	Suara Sah
Bukti P.7. 10	3 ATSJ	1 AMANAMKAI	TPS 1	328		399	0	330			
Bukti P.7. 11	3 ATSJ	1 AMANAMKAI	TPS 2	315		329	0	330	0	0	0
Bukti P.7. 18	4 AYIP	wagi	TPS 1	129		151	0	151	0	0	157
Bukti P.7. 25	7 FAYIT	1 AINAMSATO	TPS 1	133		230	0	230	0	0	230
Bukti P.7. 26	7 FAYIT	3 AKAN TAPAK	TPS 1	181		229	0	235	0	0	0
Bukti P.7. 27	7 FAYIT	4 AMAITA	TPS 1	119		131	0	135	0	0	135
Bukti P.7. 28	7 FAYIT	5 BAGAIR	TPS 1	141		191	0	196	0	0	0
Bukti P.7. 33	7 FAYIT	12 KAGAS	TPS 1	210		267	0	267	0	0	267
Bukti P.7. 34	7 FAYIT	14 MAPANE	TPS 1	127		124	0	128	0	0	128
Bukti P.7. 35	7 FAYIT	15 NANAI	TPS 1	296		333	0	333	0	0	333
Bukti P.7. 36	7 FAYIT	17 PIRAMAT	TPS 1	254		167	0	167	0	0	0
Bukti P.7. 43	10 KOLF BRAZA	5 PATIPI	TPS 1	165		225	0	231	0	0	231
Bukti P.7. 44	10 KOLF BRAZA	6 PEPERA	TPS 1	139		144	0	144	0	0	144
Bukti P.7. 45	10 KOLF BRAZA	7 PIRABANAK	TPS 1	109		144	0	100	0	0	100
Bukti P.7. 46	10 KOLF BRAZA	8 SIPENAP	TPS 1	184		138	0	137	0	0	137
Bukti P.7. 48	10 KOLF BRAZA	10 WOUTU BRASA	TPS 1	105		103	0	106	0	0	106
Bukti P.7. 49	12 PANTAI KASUARI	2 HAINAM	TPS 1	365		456	0	460	0	0	460
Bukti P.7. 59	16 SIRETS	6 SAKOR	TPS 1	512		252	0	259	0	0	
Bukti P.7. 62	17 SUATOR	6 BUBIS	TPS 1	190		134	0	291	0	0	
Bukti P.7. 70	17 SUATOR	24 WAGABUS	TPS 1	141		110		113			
Bukti P.7. 71	18 SYURU-SYURU	2 ASGUN	TPS 1	183		181	0	183	0	0	0
Bukti P.7. 72	18 SYURU-SYURU	3 BERIMONO	TPS 1	50		50	0	50	0	0	50
Bukti P.7. 73	18 SYURU-SYURU	4 BESIKA	TPS 1	231		229	0	229	0	0	229
Bukti P.7. 74	18 SYURU-SYURU	10 KEBIKDUK	TPS 1	211		211	0	212	0	0	212
Bukti P.7. 75	18 SYURU-SYURU	12 KOROBUK	TPS 1	281		273	0	279	0	0	279

Bukti P.7. 76	18 SYURU-SYURU	14 LINDUK	TPS 1	448		359	0	360	0	0	360
Bukti P.7. 78	18 SYURU-SYURU	22 WALASE	TPS 1	403		394	0	400	0	0	0

Jumlah Suara Noken dimana Pasangan nomor urut 2 mendapat hampir seluruh suara, sedangkan pasangan lain diberikan suara bagi-bagi, antara lain sebagai berikut:

**Jumlab Suara Noken**

Bukti	No Kecamatan	Kelurahan	TPS	dpt pilpres	dps Pilkada	dpt Pilkada	1	2	3	4	Suara Sah
Bukti P.7. 10	3 ATSJ	1 AMANAMKAI	TPS 1	328		399	0	330			
Bukti P.7. 11	3 ATSJ	1 AMANAMKAI	TPS 2	315		329	0	330	0	0	0
Bukti P.7. 18	4 AYIP	wagi	TPS 1	129		151	0	151	0	0	157
Bukti P.7. 25	7 FAYIT	1 AINAMSATO	TPS 1	133		230	0	230	0	0	230
Bukti P.7. 26	7 FAYIT	3 AKAN TAPAK	TPS 1	181		229	0	235	0	0	0
Bukti P.7. 27	7 FAYIT	4 AMAITA	TPS 1	119		131	0	135	0	0	135
Bukti P.7. 28	7 FAYIT	5 BAGAIR	TPS 1	141		191	0	196	0	0	0
Bukti P.7. 33	7 FAYIT	12 KAGAS	TPS 1	210		267	0	267	0	0	267
Bukti P.7. 34	7 FAYIT	14 MAPANE	TPS 1	127		124	0	128	0	0	128
Bukti P.7. 35	7 FAYIT	15 NANAI	TPS 1	296		333	0	333	0	0	333
Bukti P.7. 36	7 FAYIT	17 PIRAMAT	TPS 1	254		167	0	167	0	0	0
Bukti P.7. 43	10 KOLF BRAZA	5 PATIPI	TPS 1	165		225	0	231	0	0	231
Bukti P.7. 44	10 KOLF BRAZA	6 PEPERA	TPS 1	139		144	0	144	0	0	144
Bukti P.7. 45	10 KOLF BRAZA	7 PIRABANAK	TPS 1	109		144	0	100	0	0	100
Bukti P.7. 46	10 KOLF BRAZA	8 SIPENAP	TPS 1	184		138	0	137	0	0	137
Bukti P.7. 48	10 KOLF BRAZA	10 WOUTU BRASA	TPS 1	105		103	0	106	0	0	106
Bukti P.7. 49	12 PANTAI KASUARI	2 HAINAM	TPS 1	365		456	0	460	0	0	460
Bukti P.7. 59	16 SIRETS	6 SAKOR	TPS 1	512		252	0	259	0	0	
Bukti P.7. 62	17 SUATOR	6 BUBIS	TPS 1	190		134	0	291	0	0	
Bukti P.7. 70	17 SUATOR	24 WAGABUS	TPS 1	141		110		113			
Bukti P.7. 71	18 SYURU-SYURU	2 ASGUN	TPS 1	183		181	0	183	0	0	0
Bukti P.7. 72	18 SYURU-SYURU	3 BERIMONO	TPS 1	50		50	0	50	0	0	50
Bukti P.7. 73	18 SYURU-SYURU	4 BESIKA	TPS 1	231		229	0	229	0	0	229
Bukti P.7. 74	18 SYURU-SYURU	10 KEBIKDUK	TPS 1	211		211	0	212	0	0	212
Bukti P.7. 75	18 SYURU-SYURU	12 KOROBUK	TPS 1	281		273	0	279	0	0	279
Bukti P.7. 76	18 SYURU-SYURU	14 LINDUK	TPS 1	448		359	0	360	0	0	360
Bukti P.7. 78	18 SYURU-SYURU	22 WALASE	TPS 1	403		394	0	400	0	0	0

6. Bahwa di berbagai TPS yang menggunakan Noken tersebut, para saksi mandat tidak diberi formulir keberatan, bahkan ketika panitia tingkat Distrik diberitahu

malah menjawab: “jika mau keberatan di Kabupaten saja”, sehingga saksi mandat tidak dapat menuliskan keberatannya.

7. Bahwa Pengadu menyaksikan sendiri, dan sudah memberikan surat pernyataan yang pada dasarnya menyatakan :

Adanya sejumlah pelanggaran yang terjadi dalam proses Pilkada di Kabupaten Asmat tepatnya di Distrik Fayit Kampong Tauro dan sekitarnya. Pada tanggal 8 Desember 2015 saksi ditunjuk sebagai pemantau di Distrik Fayit sub wilayah tiga yang terdiri dari 9 kampung.

Saksi berangkat dari Agats jam 13.00 WIT dan tiba di Kampung Tauro jam 21.00 WIT. Saksi bermalam di Kampung Tauro. Pada tanggal 9 Desember pukul 7.00 WIT saksi melakukan pemantauan di kampung-kampung sekitarnya, khususnya di Kampung Bagaiar, Akan tapak, Baos, Piramat dalam pemantauan saksi.

Saksi mendapat penolakan di Pelabuhan Kambung Bagair oleh keamanan kampung masyarakat yang tidak memiliki kelengkapan dokumen atau surat mandat atau SK . Dalam waktu yang bersamaan yaitu pukul 8.00 WIT anggota PPD Distrik Fayit mengantar surat edaran dari kabupaten Asmat yang isinya mengatakan larangan sistem Noken. Setelah melakukan pemantauan, saksi kembali lagi ke kampong Tauro. Setibanya di kampong Tauro saksi menemukan atau melihat secara langsung terjadi pelanggaran pemungutan suara di kampong Tauro tepatnya di tempat pemungutan suara di rumah adat. Bahwa pada saat pemilihan petugas KPPS atau PPS menempatkan petugas di dalam bilik suara. Petugas yang ditempatkan di bilik suara tugasnya untuk mengarahkan pemilih yang masuk ke dalam bilik suara untuk mencoblos pasangan tertentu yaitu pasangan nomor urut 2. Atas temuan tersebut saksi langsung maju mendekati petugas tersebut namun mereka tetap melakukan hal yang sama sampai selesai pencoblosan. Selain di Kampung Tauro delapan kampung lain juga mengalami hal yang sama . Laporan pelanggaran tersebut sudah disampaikan kepada Panwas Distrik Fayit.

8. Bahwa pada berbagai TPS yang menggunakan Noken, sebelum dilaksanakan Pilkada Ternyata DPT-nya ditambah dari DPT Pilres sehingga bertambah banyak. Penambahan DPT tersebut banyak yang tidak menggunakan Nomor Induk kependudukan, Nomor Kartu Keluarga, Tidak ada Tempat Lahir dan RT/RW, serta banyak yang menggunakan tanggal lahir 1 Juli ataupun 7 Januari. Jelas sekali penambahan tersebut sebenarnya tidak ada orangnya.

9. Bahwa berdasarkan Keterangan Saksi Marten Desnam (Saksi di TPS 2 distrik Agats) dalam surat pernyataannya:

“Pada tanggal 9 Desember 2015 jam 7.00 kepala kampung perintahkan satgas PDIP untuk mengarahkan masyarakat datang kumpul di Jew (rumah adat) kepala kampung selaku ketua adat untuk menyaksikan

keputusan proses pemungutan suara yang harus dilaksanakan hari ini. Selanjutnya kepala Kampung Syuru. Selanjutnya jam 7.30 kepala kampung Syuru selaku ketua adat (Felik Owom) mengatakan ia selaku ketua adat memohon kepada Kampong Syuru, Aswet, dan Kaye, bahwa proses pemilihan semua dipercayakan kepada anggota KPPS dari lima TPS yang kemudian akan menyelesaikan semua proses hari itu juga. Sampai pada PPD dan KPU, langsung Noken/omen. Kemudian kotak suara dibagi ke setiap TPS. 5 TPS di simpan dan disatukan di rumah JEW. Di Bagian Kanan rumah JEW ada tiga TPS Kampung Syuru. Bagian Kiri Rumah Jew Dua TPS Kampung Aswet. Kiri Kanan dibatasi oleh Tungku induk. Bagian kiri dua TPS Kampung Aswet, bagian Kanan Tiga TPS Kampung Syuru.

Setelah kotak suara dikembalikan ke TPS yang sudah disiapkan, proses selanjutnya pengisian formulir di setiap TPS oleh anggota KPPS. Setelah itu proses pencoblosan langsung dilakukan oleh anggota KPPS bukan oleh para pemilih langsung. Satu anggota KPPS diberikan lima surat suara. Langsung dicoblos setelah habis diberikan lima suara lagi, begitu seterusnya sampai kertas suara habis.

Oleh karena proses tersebut terjadi, saya sebagai saksi paslon nomor urut 4 memberikan keberatan kepada petugas KPPS mohon proses seperti ini sementara dihentikan. Karena setiap pemilih tidak menggunakan hak pilihnya masing-masing. Oleh karena tidak ada tanggapan saya sampaikan lagi kepada anggota KPPS kalau tidak ada tanggapan saya minta formulir untuk mengisi keberatan. Formulir yang saya minta tidak dikasih. Saya merupakan saksi mandat TPS dua dan telah menunjukkan surat mandat, akan tetapi formulir keberatan tidak diberikan. Dari beberapa kejadian saksi tidak menandatangani berita acara, saksi langsung pulang ke rumah. Setelah proses pencoblosan dan perhitungan perolehan suara terjadi pada 11.45 KPPS datang memanggil saksi di rumah, maksudnya menandatangani berita acara. Saksi langsung sampaikan kepada KPPS bahwa saksi tidak bisa membubuhkan tanda tangan, karena proses yang dilakukan tidak sesuai prosedur demokrasi.”

10. Bahwa Pemilihan yang di lakukan di satu rumah Jew yang terdiri dari 5 TPS, antara lain : TPS 1 dan TPS 2 Kampung aswet Distrik Agats serta TPS 1, TPS 2 dan TPS 3 Kampung Syuru distrik Agats merupakan pemilihan yang menggunakan Noken dan jelas sekali melanggar Undang-Undang. Bagaimana mungkin Rumah Jew yang berkapasitas 100 orang bisa ada 5 TPS sekaligus dan mendapatkan suara seluruh DPT lima TPS yang berjumlah 1749 pemilih:

**Jumlab Suara Noken**

Bukti	No Kecamatan	Kelurahan	TPS	dpt pilpres	dps Pilkada	dpt Pilkada	1	2	3	4	Suara Sah
Bukti P.7. 1	1 AGATS	1 ASUWETSY	<b>TPS 1</b>	115		268	0	<b>265</b>	5	5	275
Bukti P.7. 2	1 AGATS	1 ASUWETSY	<b>TPS 2</b>			255	0	251	5	6	252
Bukti P.7. 6	1 AGATS	10 SUWRU	TPS 1	320		404	0	361	0	54	415
Bukti P.7. 7	1 AGATS	10 SUWRU	TPS 2	287		424	0	413	0	22	435
Bukti P.7. 8	1 AGATS	10 SUWRU	TPS 3	279		398	0	402	0	6	408

11. Bahwa pada 9 Desember 2015 Teradu I telah melakukan pelanggaran berupa Penulisan atau pengisian form C1-KWK dan C1 Plano di tingkat PPD Pulau Tiga yang terletak di Sawa Erma, semestinya di setiap TPS pada saat proses pemungutan suara selesai dilaksanakan pada tanggal 9 Desember 2015. Kejadian tersebut terjadi di 11 TPS di Distrik Pulau Tiga. Teradu melanggar Pasal 2 Undang-Undang Nomor 15 tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum:
12. Bahwa sampai dengan pengaduan ke DKPP diajukan, Teradu I Bersama Teradu II dan III belum mengeluarkan keputusan dan kepastian hukum penggunaan sistem Noken pada pencoblosan tanggal 9 Desember 2015, padahal larangan menggunakan sistem Noken pada pemilu Asmat tahun 2015 sudah jelas sesuai dengan surat Edaran KPU Kabupaten Asmat Nomor 270/078/KPU-Kab.031.434260/XI/2015 yang mengacu pada Peraturan KPU Nomor 10 tahun 2015 tanggal 30 November 2015 tentang larangan penggunaan sistem Noken dalam Pilkada Asmat Tahun 2015 dan surat himbauan dari Panwaslu Asmat pada poin (4) yang menyatakan larangan menggunakan sistem Noken pada Pilkada Asmat tahun 2015. Penggunaan sistem Noken tersebut mengakibatkan hilangnya hak pilih masyarakat. Bahwa telah terjadi intimidasi baik kepada masyarakat yang mempunyai hak pilih maupun kepada saksi pasangan calon sampai kemudian terjadi pencoblosan secara sepihak dan langsung yang dilakukan oleh para oknum KPPS secara terbuka yang disaksikan oleh PPL. Kejadian ini terjadi secara massal di 10 Distrik yang ada di Kabupaten Asmat. Pada berbagai TPS yang melaksanakan sistem Noken, permintaan para saksi Paslon untuk menerima Salinan Form Model C1 KWK dan seterusnya dari KPPS tidak diakomodir. Alasan KPPS adalah para saksi disuruh mengambil form tersebut di Distrik. Para saksi tidak mendapat informasi yang jelas dan pasti tentang hasil perolehan suara dan tidak bisa mengajukan keberatan pada form model C2-KWK. Bahkan para saksi Pasangan Calon ada yang diusir dari arena TPS karena tidak menyetujui. Kejadian tersebut

- terjadi di Distrik Agats. Bahwa atas tindakannya, Teradu melanggar Pasal 2, 89, dan 92 Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum.
13. Pada Tanggal 9 Desember 2015 di Kampung Syuru TPS 1, TPS 2 dan Rumah adat (Jew) telah terjadi Proses Pelaksanaan pungut hitung dilakukan dengan cara kesepakatan atau bagi-bagi suara. Semua surat suara yang terdapat pada TPS tersebut dicoblos oleh salah satu anggota KPPS dalam Rumah adat (jew). Adapun Pasal yang dilanggar ialah Pasal 89, Pasal 92, Pasal 93 Undang Undang No 1 Tahun 2015 tentang Penetapan Perppu Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemilihan gubernur, Bupati dan Walikota menjadi Undang-undang, dan Pasal 38 Peraturan KPU Nomor 10 tahun 2015.
  14. Bahwa Pada Tanggal 12 Desember 2015 Panwas Kabupaten Asmat mengeluarkan Surat nomor 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 perihal Rekomendasi Pelanggaran Administrasi Pemilu yang ditandatangani oleh Ketua Panwaslu dan anggota Panwaslu (teradu II dan Teradu III), pada intinya menyatakan :  
*Bahwa setelah mempelajari, mengkaji, mempertimbangkan situasi dan semua laporan yang telah disampaikan kepada Panwaslukada Kabupaten Asmat, sehubungan dengan hal itu, Panwaslukada Kabupaten Asmat memberikan **Rekomendasi Kepada KPU Kabupaten Asmat, AGAR TAHAPAN DITUNDA**, sambil berkoordinasi dengan KPU Provinsi, KPU RI untuk mencari solusi dengan memperhatikan ketentuan dan Peraturan Perundang-undangan yang berlaku.*
  15. Bahwa Teradu I sampai saat ini tidak melaksanakan/menindaklanjuti Rekomendasi Panwaslukada Kabupaten Asmat. Hal tersebut jelas melanggar Pasal 13 huruf p dan Pasal 30 huruf d Undang-Undang Nomor 15 tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum
  16. Bahwa Teradu I tidak melaksanakan surat No 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 tanggal 12 Desember 2015 perihal Rekomendasi Pelanggaran Administrasi Pemilu. Panwaslukada Kabupaten Asmat memberikan rekomendasi kepada KPU Kabupaten Asmat, AGAR TAHAPAN DITUNDA, sambil berkomunikasi dengan KPU Provinsi Papua dan KPU RI untuk mencari solusi dengan memperhatikan ketentuan dan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Bahwa tindakan pengabaian rekomendasi KPU tersebut merupakan pelanggaran terhadap Pasal 2 Undang-Undang Nomor 15 tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum.
  17. Bahwa Teradu I telah melakukan pelanggaran asas jujur, asas kepastian hukum, asas adil, asas kepentingan umum, asas keterbukaan, dan asas profesionalitas yang tertuang dalam Kode Etik penyelenggara Pemilu.
  18. Bahwa Pengadu juga menyatakan keberatan dan menolak rekapitulasi hasil penghitungan perolehan suara Pemilihan Umum Bupati dan Wakil Bupati Asmat Tahun 2015 sebagaimana tertuang dalam Rekapitulasi Hasil Penghitungan Perolehan Suara Pemilihan Umum Bupati dan Wakil Bupati Asmat Tahun 2015 di

Tingkat Kabupaten oleh Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Asmat antara lain karena menurut Pengadu, Para Teradu telah membiarkan sistem Noken, padahal sistem Noken seharusnya sudah tidak digunakan lagi dalam Pilkada serentak 2015.

**Aduan Terhadap Teradu II dan III:**

1. Bahwa Teradu II dan III telah mengabaikan/tidak menindaklanjuti laporan pelanggaran pemilu;
2. Bahwa teradu II dan Teradu III telah mengeluarkan surat nomor 56/Panwaslu-Asmat/XII/2015 yang tidak ditandatangani oleh Ketua Panwaslu Kabupaten Asmat dan telah bertentangan dengan surat Nomor 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 tanggal 12 Desember 2015 perihal Rekomendasi Pelanggaran Administrasi Pemilu yang ditandatangani oleh Ketua Panwaslu dan Teradu II serta Teradu III (anggota Panwaslu). Bahwa dalam surat tanggal 12 Desember 2015 tersebut jelas sekali laporan dari para pelapor sudah terbukti sehingga Panwaslu dengan suratnya yang ditandatangani oleh ketua Panwaslu berserta anggota (Teradu II dan Teradu III) sampai mengeluarkan rekomendasi.
3. Bahwa surat-surat yang dikeluarkan oleh Panwaslu setelah tanggal 12 Desember 2015 tidak ditandatangani oleh ketua Panwaslu, akan tetapi hanya ditandatangani oleh Teradu II dan teradu III (dua anggota Panwaslu) tanpa ditandatangani ketua Panwaslu.
4. Bahwa Teradu II dan Teradu III bukannya memastikan Teradu I akan melaksanakan surat Panwaslu tanggal 12 Desember 2015, malah mengeluarkan surat yang menyatakan seolah-olah tidak terjadi pelanggaran.
5. Bahwa Teradu II dan III tidak melakukan kewajibannya untuk bertindak aktif terhadap pengawasan pemilu Kabupaten Asmat. Pengawasan dimaksud adalah terhadap pelanggaran pemilu berupa penggelembungan suara oleh Teradu I dengan cara menambah jumlah daftar pemilu dengan tidak sesuai prosedur seperti adanya kesamaan NIK (Nomor Induk Kependudukan), tanggal lahir, bulan, dan tahun lahir.
6. Bahwa tindakan Teradu II dan III mengeluarkan surat yang bertentangan dengan surat Panwalu Kabupaten Asmat yang telah ditandatangani oleh Ketua Panwaslu dan teradu II beserta Teradu III merupakan tindakan yang telah melanggar sumpah/janji KPU Kabupaten yang pernah diucapkan yang diatur dalam pasal 3 ayat (1) Peraturan Bersama KPU, Bawaslu dan DKPP No 13 tahun 2012, Nomor 11 Tahun 2012, Nomor 1 Tahun 2012 tentang Kode Etik Penyelenggara Pemilihan Umum.
7. Bahwa tindakan teradu II dan III tidak berpedoman pada asas penyelenggara pemilu sebagaimana dalam Pasal 5 Peraturan Bersama KPU, Bawaslu, dan DKPP Nomor 13 tahun 2012, Nomor 11 Tahun 2012, dan Nomor 1 Tahun 2012 tentang Kode Etik Penyelenggara Pemilihan Umum.
8. Bahwa Teradu II dan III telah melanggar asas jujur, asas kepastian hukum, asas

adil, asas kepentingan umum, asas keterbukaan dan asas profesionalitas atas penyelenggaraan Pilkada kabupaten Asmat.

## **[2.2] PETITUM PENGADU**

Bahwa berdasarkan uraian di atas, Para Pengadu memohon kepada Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu berdasarkan kewenangannya untuk memutus hal-hal sebagai berikut:

1. Mengabulkan Pengaduan Para Pengadu untuk seluruhnya;
2. Menyatakan Para Teradu bersalah dan telah melakukan pelanggaran kode etik penyelenggara pemilu;
3. Menjatuhkan sanksi etik kepada Para Teradu berupa pemberhentian tetap; dan
4. Apabila DKPP menetapkan lain, mohon menjatuhkan putusan seadil-adilnya.

## **[2.3]BUKTI PENGADU**

Bahwa untuk membuktikan dalil-dalilnya, pengadu mengajukan alat bukti tertulis dan barang bukti yang diberi tanda dengan bukti P-1 sampai P-8 sebagai berikut:

No.	KODE	KETERANGAN
1.	Bukti P-1	Salinan Surat penetapan Pasangan Calon Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Asmat;
2.	Bukti P-2	Salinan Surat Teradu I Nomor 270/078/KPU-Kab.031.434260/XI/2015 Perihal Larangan Noken di kabupaten Asmat, tertanggal 30 November 2015;
3.	Bukti P-3	Salinan surat Nomor 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 tertanggal 12 Desember 2015 perihal rekomendasi Pelanggaran Administrasi Pemilu;
4.	Bukti P-4	Salinan catatan kejadian khusus atau keberatan saksi dalam rekapitulasi tingkat Kabupaten Asmat pada Pilkada 2015;
5.	Bukti P-5	Salinan bukti penambahan DPT secara online di KPU dan penambahan DPT Pilkada Kabupaten Asmat tanpa NIK, juga kesamaan tanggal, bulan, dan tahun lahir;
6.	Bukti P-4	Salinan pernyataan tokoh adat dan tokoh masyarakat Asmat yang menolak sistem Noken;
7.	Bukti P-7	Bukti setiap TPS yang menggunakan sistem noken dan terjadi penambahan DPT tanpa NIK;
8.	Bukti P-8	Rekaman video kampanye Paslon Nomor 2 yang dihadiri Teradu I rekaman suara Teradu I.

## **[2.4] KETERANGAN SAKSI PENGADU**

### **Saksi Marthen Desnam**

1. Kepala Adat Kampung Syuru menyampaikan kepada hadirin bahwa proses pencoblosan dipercayakan sepenuhnya pada KPPS. Ia berkata "Saya selaku ketua adat demi keputusan adat yg saya buat".
2. Lalu kotak suara dibagi ke 5 TPS. TPS 1, 2, dan 3 Kampung Syuru, kiri TPS kampung Aswet. Ada 2 TPS. Kotaknya dibuka.

3. Anggota KPPS membuka formulir yang ada dan langsung melakukan pencoblosan.
4. Saksi Marthen selaku saksi mandat di TPS 2 Kampung Syuru, Distrik Agats. Ia keberatan, lalu minta formulir.
5. Hampir 20 menit, Anggota KPPS tidak berikan form keberatan.
6. Saksi Marthen sebagai saksi mengatakan tidak akan tandatangani formulir C1
7. Saksi Marthen mengatakan bilamana sistem yang terjadi di Kampung Syuru dan Aswet seperti itu, ia tidak akan menandatangani formulir C1. Kejadian itu pukul 19.00 WIT.
8. Saksi Marthen saat itu menegaskan tidak dapat menandatangani formulir C1 Karena proses yg terjadi tidak sesuai aturan demokrasi dan PKPU.
9. Pencoblosan di TPS tersebut tidak melalui setiap pemilih, ketua KPPS yang mencoblos semua surat suara.
10. Saksi Marthen melihat kejadian tersebut dengan mata kepalanya sendiri
11. Soal DPT Kampung Syuru dan aswet, Pada waktu DPS nama-nama itu tidak keluar, setelah DPT ada baru keluar nama.

#### **Saksi Linus Sinim**

1. Pada tanggal 5 November 2015 Saksi Marten Desnam bersama tuan rumah yang lain turut menjemput Teradu I (Ketua KPU Asmat) bersama kandidat Bupati nomor urut 2 dengan Pak Bren Yen Senem, Edo kaise, dan Yosam Eluka. Mereka lalu masuk ke rumah adat Bujang.
2. Sesudah rombongan sampai di rumah Bujang tuan rumah memberikan noken pada Teradu I, Bapak Elisa Kambu (Calon Bupati Nomor Urut 2), dan bapak Bren selaku ketua DPR ketua I.
3. Tuan rumah apungkan noken pada Bapak Bren sebagai tanda tuan rumah menerima dan aspirasi tuan rumah ada di dalam.
4. Pada saat itu tuan rumah persilahkan Calon Bupati Nomor urut 2 Elisa Kambu berbicara.
5. Pak Kambu salam dua kali masyarakat jawab salam.
6. Pak Kambu sampaikan visi misi Asmat, serahkan mikrofon pada Edo Kaise.
7. Edo kaise menyampaikan visi misi yg sama dari Pak kambu apa yang akan dibangun di Asmat.
8. Pak Edo menyerahkan pada Bapak Bren lagi.
9. Sekretaris Kampung Bapak Dominikus Kow mempersilahkan Teradu I ketua KPU Yohanis Kawor untuk berbicara.
10. Teradu I (Yohanis) melarang sistem noken di Asmat. Tidak boleh ada sistem bungkus di Asmat. Tidak boleh omen di Asmat, dia berkata, "Alasannya saya pernah menangis di MK karena sistem noken di Asmat", tetapi Yohanis kemudian berkata "tidak apa-apa, sudah kalau itu kemauan masyarakat karena saya juga kader PDIP dari dulu sampai sekarang".

11. Teradu I Serahkan pada Cabup Elisa Kambu.
12. Elisa Kambu berkata, “Tidak apa-apa Pak ketua KPU kita punya orang tapi malu hati pada kita semua.”
13. Pak Elisa Kambu serahkan mikropon pada sekretaris kampung a.n Dominikus.

## **[2.5] PENJELASAN DAN POKOK JAWABAN TERADU TERHADAP POKOK ADUAN PENGADU**

### **Jawaban Teradu I**

1. Bahwa Teradu I sebagai Penyelenggara Pemilu di Kabupaten Asmat telah melaksanakan Pilkada sesuai dengan peraturan Perundang-undangan yang berlaku, (Undang-Undang Nomor 8 tahun 2015 dan Peraturan KPU Nomor 1-12 tahun 2015). Hal ini dilaksanakan oleh Teradu I dengan mengeluarkan:
  - a. Surat himbauan: tentang larangan penggunaan sistem Noken dalam Pilkada Tahun 2015 di Kabupaten Asmat.
  - b. Surat KPU Nomor 270/078/KPU-Kab.031.434260/XI/2015 Tentang larangan penggunaan sistem Noken dalam Pilkada tahun 2015.
2. Bahwa tidak benar Teradu I tidak melaksanakan Pilkada secara demokratis berdasarkan asas Luber & Jurdil, faktanya pada tanggal 9 Desember 2015 proses pelaksanaan Pilkada di 19 Distrik dan 221 Kampung serta 275 TPS telah berlangsung sesuai dengan prinsip-prinsip demokrasi. Hal ini terbukti dengan terlaksananya Pilkada secara lancar dan aman.
3. Pengaduan Pengadu sama sekali tidak benar, karena Pemilu di Kabupaten Asmat pada tanggal 9 Desember 2015 telah terlaksana dengan asas langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil sesuai dengan ketentuan Pasal 2 Undang-undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum.
4. Bahwa kehadiran Teradu I dalam pesta adat di Kampung Yaosakor pada 5 November 2015 bukan karena diajak oleh Elisa Kambu, S.Sos bersama rombongan. Teradu I tidak tahu bahwa Elisa Kambu, S.sos bersama rombongannya hadir dalam pesta adat tersebut. Teradu I hadir dalam pesta adat tersebut karena memenuhi undangan adat dari para tetua adat kampung Yaosakor. Teradu I memang putra asli Asmat yang tumbuh dan berkembang dalam kebudayaan suku Asmat. Ketika Teradu I diberi kesempatan oleh pembawa acara untuk menyampaikan hal-hal yang terkait tentang Pilkada, Teradu I tidak bermaksud berkampanye untuk calon Bupati dan wakil bupati. Teradu I menyampaikan sosialisasi tentang tahapan-tahapan pelaksanaan Pilkada dan mengumumkan empat pasangan calon Bupati dan Wakil bupati yang lulus verifikasi faktual sebagai peserta Pilkada tahun 2015 di Kabupaten Asmat dari enam pasangan calon yang terdaftar. Pengaduan Pengadu ke DKPP penuh rekayasa dan tidak benar.

5. Bahwa pengaduan tentang penyelenggaraan pada tingkat Distrik tidak pernah terjadi. Pada saat rekapitulasi tingkat Distrik dan Kabupaten tidak ada satu pun keberatan tentang pelaksanaan pemungutan suara dengan sistem Noken yang tercatat pada Formulir C2 KWK dan D2- KWK. Selanjutnya pada saat rekapitulasi tingkat kabupaten, masing masing pasangan Calon dan Panwas Kabupaten diminta tanggapan dan catatannya tentang pelaksanaan sistem Noken di 19 Distrik. Semua PPD dan Panwas di 19 Distrik memberi jawaban bahwa tidak terjadi sistem Noken.
6. Berdasarkan laporan dari PPD dan Panwas Distrik perihal formulir keberatan di tingkat TPS maupun distrik (C2 KWK dan DA2 KWK) tidak menulis keberatannya bukan karena tidak diberikan oleh petugas KPPS dan PPD tetapi karena :
  - a. Tidak semua saksi dari Paslon hadir di semua TPS pada saat pemungutan dan penghitungan suara.
  - b. Saksi tidak mengikuti proses rekapitulasi sampai selesai dan yang hadir pun meninggalkan rapat rekapitulasi, begitu mereka tahu perolehan suara pasangan calonnya kurang dari Pasangan calon yang lain.
7. Tentang pengaduan Distrik Fayit, Teradu I sama sekali tidak mengetahui kejadian tersebut. Kalau itu terjadi, sesuai aduan pengadu , hal itu merupakan wewenang dari Panwas Lapangan dan Panwas distrik Fayit.
8. Mengenai penambahan DPT untuk Pilkada di Kabupaten Asmat sangat tidak berdasar, karena selama tahapan pemutahiran data pemilih untuk Pilkada di kabupaten Asmat dilaksanakan sesuai tahapan diatur dalam PKPU Nomor 2 Tahun 2015 serta didukung dengan progam Sistem Informasi Data Pemilih (SIDALIH) oleh KPU RI.
9. Tentang aduan Marten Desnam, telah ditanggapi oleh Panwas Lapangan, Panwas distrik, dan panwas Kabupaten Asmat.
10. Apabila dugaan pelanggaran yang disampaikan oleh pengadu dapat dibuktikan, seharusnya disampaikan laporan dan bukti-bukti kepada Panwas Distrik Pulau Tiga dan ditindaklanjuti.
11. KPU Kabupaten Asmat melaksanakan seluruh tahapan Pilkada kabupaten Asmat Sesuai Peraturan peundang-undangan yang berlaku. Selanjutnya tentang “Sistem Noken” dilarang dilaksanakan di kabupaten Asmat”.
12. Bahwa Rekomendasi dari Panwaslu Kabupaten Asmat sudah ditindaklanjuti oleh KPU Kabupaten Asmat.
13. KPU Kabupaten Asmat telah melaksanakan Rekomendasi Panwaslu Kabupaten Asmat dengan meminta petunjuk kepada KPU Provinsi.
14. KPU Provinsi memberikan surat balasan berisi petunjuk bahwa tahapan Pilkada tetap diteruskan/tidak ditunda.
15. Surat Permohonan Petunjuk dari KPU Provinsi dan bukti-bukti lain ada pada Teradu I.

### **Jawaban Teradu II dan III**

1. Bahwa surat Nomor 044/SIAP/XII/2015 tertanggal 10 Desember 2015 telah ditindaklanjuti dengan Rekomendasi Panwaslu Kabupaten Asmat Nomor 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 yang ditujukan kepada KPU Kabupaten Asmat tertanggal 12 Desember 2015 perihal pelanggaran administrasi pemilu. Jawaban KPU atas rekomendasi tersebut tertuang dalam Surat Nomor 270/082/KPU-Kab.031.434260/XII/2015 perihal menyampaikan jawaban permohonan petunjuk (Jawaban KPU Provinsi Papua atas permohonan petunjuk KPU Asmat terkait rekomendasi Panwaslu Asmat). Surat KPU Provinsi Papua tersebut bernomor 1135/B2/KPU-PROV-030/XII/2015 dan berisi poin-poin sebagai berikut:
  1. Setelah dilakukan kajian terhadap Rekomendasi Panwas Kabupaten Asmat Nomor: 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 dari temuan dan permasalahan yang disampaikan dari poin 1 sampai 12 harus disampaikan secara prosedural sesuai dengan ketentuan Pasal 53 tentang penyelesaian keberatan ayat (1) sampai dengan (10) Peraturan KPU Nomor 10 Tahun 2015.
  2. Bahwa Rekapitulasi PPS dan pleno tingkat PPD yang telah dilakukan jika tidak terdapat keberatan dari saksi pasangan calon dan PPL yang dituangkan dalam C2-KWK dan DA2-KWK maka rekapitulasi di tingkat tersebut dinyatakan sah.
  3. Sesuai angka 1 dan 2 di atas, maka KPU Provinsi Papua memberi petunjuk kepada KPU kabupaten Asmat untuk tetap melanjutkan tahapan dan jadwal sesuai dengan Peraturan KPU Nomor 2 Tahun 2015 tentang Tahapan, Program, dan Jadwal penyelenggaraan Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur, Bupati dan Wakil Bupati, dan/atau Walikota dan Wakil Walikota apabila masih terdapat keberatan dari saksi pasangan calon pada proses rekapitulasi tingkat kabupaten dapat dituangkan dalam formulir DB2-KWK dan disampaikan pada saat rapat Pleno untuk mendapatkan pertimbangan.
2. Pokok aduan tentang surat yang diterbitkan Teradu II dan III yang dianggap bertentangan dengan 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015, tidak jelas. Aduan tersebut tidak menyebutkan secara detail Nomor, Tanggal, dan Perihal surat yang dianggap dikeluarkan oleh Teradu II dan III.
3. Bahwa benar seluruh surat yang diterbitkan Panwaslu Asmat setelah 12 Desember 2015 hanya ditandatangani oleh Teradu II dan III. Hal itu disebabkan Ketua Panwaslu Kabupaten Asmat sejak tanggal 12 Desember 2015 tidak berada di tempat.
4. Bahwa Teradu II dan III meyakini surat yang ditandatangani hanya oleh mereka berdua adalah sah dan berkekuatan hukum.
5. Bahwa kemudian Ketua Panwaslu kabupaten Asmat diberhentikan sementara, sehingga tindakan Teradu II dan III menandatangani surat hanya oleh berdua, adalah dapat dibenarkan.
6. Teradu II dan III sudah menjalankan pengawasan sesuai dengan Pasal 2 Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 tentang Penyelenggara Pemilihan Umum.

## [2.6] PETITUM TERADU

Berdasarkan uraian di atas, Para Teradu meminta kepada Majelis Sidang DKPP yang memeriksa dan mengadili pengaduan *a quo* untuk memberikan Putusan sebagai berikut:

1. Menolak Pengaduan Para Pengadu untuk seluruhnya;
2. Menyatakan Para Teradu Tidak Terbukti Melanggar Kode Etik Penyelenggara Pemilu;
3. Merehabilitasi/memulihkan nama baik Para Teradu dalam kedudukan, harkat, dan martabat; atau
4. Apabila DKPP berpendapat lain, mohon putusan yang seadil-adilnya (*ex aquo et bono*).

## [2.7] BUKTI TERADU

### Bukti Teradu I

No	KODE BUKTI	KETERANGAN
1.	T-1	Salinan Surat yang diterbitkan Badan Kesatuan Bangsa dan Politik (Kesbangpol) Kabupaten Asmat tertanggal 4 Maret 2016 yang memberikan keterangan bahwa Organisasi Para Pengadu yakni Aliansi Peduli Demokrasi tidak terdaftar di Kesabngpol Asmat;
2.	T-2	Salinan Himbauan dan salinan surat tindak lanjut himbauan KPU Kabupaten Asmat Nomor 270/078/KPU-Kab.031.434260/XI/2015 tertanggal 30 November 2015 tentang Larangan Penggunaan Sistem Noken dalam Penyelenggaraan Pemilihan Umum Bupati dan Wakil Bupati di Kabupaten Asmat Tahun 2015;
3	T-3	Salinan Surat Panwaslu Kabupaten Asmat Nomor 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 yang ditujukan kepada KPU Kabupaten Asmat tertanggal 12 Desember 2015 perihal rekomendasi pelanggaran administrasi pemilu (disertai lampiran);
4	T-4	Salinan Surat permohonan petunjuk yang disampaikan oleh KPU Kabupaten Asmat kepada KPU Provinsi Papua dengan Nomor 270/080/KPU-Kab.031.434260/XII/2015 tertanggal 12 Desember 2015;
5	T-5	Salinan surat KPU Provinsi Papua Nomor 1135/B2/KPU-PROV.030/XII/2015 yang ditujukan kepada KPU kabupaten Asmat tertanggal 15 Desember 2015 perihal Jawaban atas Permohonan petunjuk;
6	T-6	Salinan Surat KPU Kabupaten Asmat yang ditujukan kepada Panwaslu kabupaten Asmat Nomor 270/082/KPU-Kab.031.434260/XII/2015 tertanggal 16 desember 2015 perihal Penyampaian Jawaban Permohonan Petunjuk;
7	T-7	Salinan Surat pemberitahuan yang diterbitkan Panwaslu Kabupaten Asmat dan ditujukan kepada Pasangan Calon Bupati Nomor Urut 1 s.d 4 yang pada intinya Panwaslu memutuskan Laporan keberatan pasangan calon tidak dapat ditindaklanjuti karena tidak cukup bukti.

8	T-8	Salinan Berita Acara KPU Kabupaten Asmat Nomor 032/BA/2015 tentang Penetapan Daftar Pemilih Sementara (DPS) dalam Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Asmat Tahun 2015;
9	T-9	Salinan Keputusan KPU kabupaten Asmat Nomor 33/kpts/KPU-Kab.031.434260/2015 tentang Penetapan Daftar pemilih Tetap (DPT) dalam penyelenggaraan Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Asmat Tahun 2015;
10	T-10	Salinan Berita Acara KPU Kabupaten Asmat tertanggal 2 Oktober 2015 Nomor 033/BA/2015 tentang Penetapan Daftar pemilih tetap (DPT) dalam penyelenggaraan Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Asmat Tahun 2015;
11	T-11	Salinan Berita Acara KPU kabupaten Asmat Nomor 34/BA/XI/2015 tertanggal 2 November 2015 perihal Penetapan Rekapitulasi daftar pemilih Tetap Tambahan (DPTTb) 1 dalam Penyelenggaraan Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Asmat tahun 2015;
12	T-12	Salinan Berita Acara KPU Kabupaten Asmat Nomor 035/BA/2015 tertanggal 6 November 2015 tentang Penetapan Rekapitulasi Daftar Pemilih Tambahan (DPTTb) 1 Menjadi Daftar pemilih Tetap (DPT) dalam Penyelenggaraan Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Asmat Tahun 2015;
13	T-13	Salinan Rekapitulasi daftar Pemilih Tetap (DPT) Kabupaten Asmat dalam Pilpres 2014 tertanggal 6 Juni 2014;
14	T-14	Salinan Data Agregat Kependudukan Per Kecamatan (DAK2) Kabupaten Asmat tertanggal 17 April 2015
15	T-15	Salinan Surat Edaran KPU RI yang ditujukan kepada seluruh KPU Provinsi dan KPU Kabupaten/Kota tertanggal 29 Oktober 2015 perihal pencermatan ulang DPT.

### **Bukti Teradu II dan III**

<b>No</b>	<b>KODE BUKTI</b>	<b>KETERANGAN</b>
1.	T-1	Salinan Surat panggilan sidang DKPP untuk Teradu II dan III;
2.	T-2	Salinan Surat permohonan petunjuk yang disampaikan oleh KPU Kabupaten Asmat kepada KPU Provinsi Papua dengan Nomor 270/080/KPU-Kab.031.434260/XII/2015 tertanggal 12 Desember 2015;
3.	T-3	Salinan surat KPU Provinsi Papua Nomor 1135/B2/KPU-PROV.030/XII/2015 yang ditujukan kepada KPU kabupaten Asmat tertanggal 15 Desember 2015 perihal Jawaban atas Permohonan petunjuk;
4.	T-4	Salinan Surat Panwaslu Kabupaten Asmat Nomor 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 yang ditujukan kepada KPU Kabupaten Asmat tertanggal 12 Desember 2015 perihal rekomendasi pelanggaran administrasi pemilu (disertai lampiran);

### **[2.8] KETERANGAN PIHAK TERKAIT**

Dalam sidang 8 Maret 2016 telah hadir anggota KPU Kabupaten Asmat a.n Leonardo selaku pihak terkait dan memberi keterangan sebagai berikut:

1. Menyangkut aduan bahwa Teradu 1 tidak melaksanakan rekomendasi Panwaslu Kabupaten Asmat, hal itu tidak benar, karena setelah mendapat rekomendasi, KPU Asmat membuat surat kepada KPU Provinsi mohon petunjuk.
2. Terhadap permohonan petunjuk, KPU Provinsi memerintahkan proses pilkada dilanjutkan
3. Muncul surat pemberitahuan Panwaslu, ada masing-masing paslon.

4. Pemahaman KPU (Teradu dan Terkait): Ditundanya tahapan hanya atas dasar 3 (tiga alasan)
  - perang
  - Konflik
  - dan bencana alam.
5. Maka KPU Asmat memutuskan untuk melanjutkan proses Pilkada.
6. Terkait permasalahan Kedua (DPT), pemutakhiran data berdasarkan aturan dalam PKPU. Mulai DAK 2 disinkronisasi dengan DP4. Berbasis DPT pilpres, Lalu dimutakhirkan. Dilakukan Rekapitulasi dan terbit Berita Acara (BA) Daftar Pemilih Sementara (DPS).
7. Data tersebut dikembalikan lagi ke bawah untuk dicrosscek
8. Aduan pelanggaran senantiasa dihargai oleh KPU, jalurnya Panwaslu.
9. Perihal sistem noken, KPU Asmat menolak sistem tersebut.

### III. KEWENANGAN DKPP DAN KEDUDUKAN HUKUM PENGADU

**[3.1]** Menimbang bahwa maksud dan tujuan pengaduan para Pengadu adalah terkait dengan dugaan Pelanggaran Kode Etik Penyelenggara Pemilu yang dilakukan oleh Para Teradu;

**[3.2]** Menimbang bahwa sebelum mempertimbangkan pokok pengaduan, Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (selanjutnya disebut sebagai DKPP) terlebih dahulu akan menguraikan kewenangannya dan pihak-pihak yang memiliki kedudukan hukum untuk mengajukan pengaduan sebagaimana berikut:

#### **Kewenangan DKPP**

**[3.3]** Menimbang bahwa DKPP dibentuk untuk menegakkan Kode Etik Penyelenggara Pemilu. Hal demikian sesuai dengan ketentuan Pasal 109 ayat (2) UU Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilu yang menyebutkan:

*“DKPP dibentuk untuk memeriksa dan memutuskan pengaduan dan/atau laporan adanya dugaan pelanggaran kode etik yang dilakukan oleh anggota KPU, anggota KPU Provinsi, anggota KPU Kabupaten/Kota, anggota PPK, anggota PPS, anggota PPLN, anggota KPPS, anggota KPPSLN, anggota Bawaslu, anggota Bawaslu Provinsi, dan anggota Panwaslu Kabupaten/Kota, anggota Panwaslu Kecamatan, anggota Pengawas Pemilu Lapangan dan anggota Pengawas Pemilu Luar Negeri”.*

Selanjutnya ketentuan Pasal 111 ayat (4) UU Nomor 15 Tahun 2011 mengatur wewenang DKPP untuk:

- a. Memanggil Penyelenggara Pemilu yang diduga melakukan pelanggaran kode etik untuk memberikan penjelasan dan pembelaan;
- b. Memanggil Pelapor, saksi, dan/atau pihak-pihak lain yang terkait untuk dimintai keterangan, termasuk untuk dimintai dokumen atau bukti lain; dan
- c. Memberikan sanksi kepada Penyelenggara Pemilu yang terbukti melanggar kode etik.

Ketentuan tersebut di atas, diatur lebih lanjut dalam Pasal 3 ayat (2) Peraturan DKPP Nomor 1 Tahun 2013 tentang Pedoman Beracara Kode Etik Penyelenggara Pemilihan Umum yang menyebutkan:

“ Penegakan kode etik dilaksanakan oleh DKPP”.

[3.4] Menimbang bahwa pengaduan Para Pengadu berkaitan dengan dugaan pelanggaran Kode Etik Penyelenggara Pemilu yang dilakukan oleh para Teradu, maka DKPP berwenang untuk memutus pengaduan *a quo*;

#### **Kedudukan Hukum**

[3.5] Menimbang bahwa berdasarkan Pasal 112 ayat (1) UU 15/2011 *juncto* Pasal 4 ayat (1) Peraturan DKPP Nomor 1 Tahun 2013 Tentang Pedoman Beracara Kode Etik Penyelenggara Pemilihan Umum, pengaduan dugaan adanya pelanggaran Kode Etik Penyelenggara Pemilu diajukan secara tertulis oleh Penyelenggara Pemilu, Peserta Pemilu, tim kampanye, masyarakat, dan/atau pemilih dilengkapi dengan identitas Pengadu kepada DKPP.

Selanjutnya ketentuan tersebut di atas diatur lebih lanjut dalam Pasal 4 ayat (2) Peraturan DKPP Nomor 1 Tahun 2013 sebagai berikut:

“Pengaduan dan/atau laporan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diajukan oleh:

- a. Penyelenggara Pemilu;
- b. Peserta Pemilu;
- c. Tim kampanye;
- d. Masyarakat; dan/atau
- e. Pemilih”.

[3.6] Menimbang bahwa Para Pengadu adalah anggota masyarakat yang memiliki kedudukan hukum (*legal standing*) untuk mengajukan pengaduan *a quo*;

[3.7] Menimbang bahwa DKPP berwenang untuk mengadili pengaduan *a quo*, para Pengadu memiliki kedudukan hukum (*legal standing*) untuk mengajukan pengaduan *a quo*, maka selanjutnya DKPP mempertimbangkan pokok pengaduan;

#### **IV. PERTIMBANGAN PUTUSAN**

[4.1] Menimbang pengaduan Para Pengadu pada pokoknya mendalilkan bahwa Teradu I telah melakukan pelanggaran Kode Etik Penyelenggara Pemilu. Pada tanggal 5 November 2015 bertempat di Kampung Yaosakor Teradu I telah menghadiri kampanye Calon Bupati Nomor Urut 2 a.n Elisa Kambu (PDIP- Hanura-Nasdem). Teradu I mengaku sampai saat ini sebagai kader PDIP. Elisa Kambu menyebut Teradu I berada di pihaknya, namun malu mengakuinya di depan publik. Teradu I tidak menyatakan keberatan, melancarkan protes, atau memberikan koreksi dan klarifikasi atas pernyataan Elisa Kambu. Bahwa di berbagai TPS pada sejumlah distrik di Kabupaten Asmat telah terjadi praktik Noken, antara lain di Kampung Syuru TPS 1 dan TPS 2. Semua surat suara yang terdapat pada TPS tersebut dicoblos oleh satu anggota KPPS dalam Rumah adat. Praktik

Noken juga terjadi di TPS 1 dan TPS 2 Kampung Aswet Distrik Agats serta TPS 1, TPS 2 dan TPS 3 Kampung Syuru Distrik Agats. Di Kampung Tauro Distrik Fayit dan delapan TPS lain di Distrik Fayit, terdapat orang yang ditempatkan di dalam TPS dan mengarahkan pemilih untuk memilih kandidat Nomor 2. Saksi mandat telah melaporkannya ke Pengawas Distrik Fayit. Di berbagai TPS yang menerapkan Noken, Para Saksi mandat tidak diberi formulir keberatan, mereka diarahkan oleh petugas distrik untuk menyampaikan keberatan di tingkat kabupaten. Bahwa praktik Noken bertentangan dengan Surat Teradu I kepada seluruh pasangan calon bernomor 270/078 /KPU-Kab.031.434260/XI/2015 Perihal: Larangan Penggunaan Sistem Noken dalam Pilkada Asmat tahun 2016 tertanggal 30 November 2015. Bahwa ditemukan fakta penambahan Daftar pemilih Tetap (DPT) dari DPT Pilpres. Banyak ditemukan pemilih yang tidak menggunakan Nomor Induk kependudukan (NIK), Nomor Kartu Keluarga (NKK), Tidak ada Tempat Lahir dan alamat RT/RW, serta banyak yang menggunakan tanggal lahir 1 Juli ataupun 7 Januari. Hal tersebut mengindikasikan Daftar Pemilih itu fiktif. Bahwa Teradu I tidak melaksanakan surat Nomor 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 tanggal 12 Desember 2015 perihal Rekomendasi Pelanggaran Administrasi Pemilu. Panwaslu Kabupaten Asmat memberikan rekomendasi kepada KPU Kabupaten Asmat, AGAR TAHAPAN DITUNDA. Bahwa pada 9 Desember 2015 Teradu I telah mengisi form C1-KWK dan C1 Plano di tingkat PPD Pulau Tiga yang terletak di Sawa Erma yang semestinya dilakukan di tingkat TPS. Kejadian tersebut terjadi pada 11 TPS di Distrik Pulau Tiga. Atas berbagai tindakan di atas, Pengadu berkesimpulan bahwa Teradu I tidak melaksanakan Pilkada secara demokratis serta melanggar asas langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil. Para Teradu melanggar Pasal 2, pasal 13 huruf p, Pasal 30 huruf d, Pasal 89, dan pasal 92 Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum; Pasal 89, Pasal 92, dan Pasal 93 Undang Undang Nomor 1 Tahun 2015; Pasal 38 Peraturan KPU Nomor 10 tahun 2015, Pasal 3 ayat (1), asas jujur, kepastian hukum, adil, kepentingan umum, keterbukaan, dan profesionalitas dalam Peraturan Bersama KPU, Bawaslu dan DKPP Nomor 13 tahun 2012, Nomor 11 Tahun 2012, dan Nomor 1 Tahun 2012 tentang Kode Etik Penyelenggara Pemilihan Umum.

**[4.2]** Bahwa Para Pengadu mendalilkan Teradu II dan III melakukan pelanggaran kode etik penyelenggara pemilu berupa tidak menindaklanjuti laporan pelanggaran Pemilu. Teradu II dan Teradu III telah mengeluarkan surat ganda yakni surat nomor 56/Panwaslu-Asmat/XII/2015 yang tidak ditandatangani oleh Ketua Panwaslu Kabupaten Asmat dan bertentangan dengan surat Nomor 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 tanggal 12 Desember 2015 perihal Rekomendasi Pelanggaran Administrasi Pemilu yang ditandatangani oleh Teradu II dan III bersama Ketua Panwaslu Kabupaten Asmat. Bahwa surat-surat yang dikeluarkan oleh Panwaslu setelah tanggal 12 Desember 2015 tidak ditandatangani oleh ketua Panwaslu, tetapi hanya ditandatangani oleh Teradu II dan teradu III (anggota). Bahwa Teradu II dan Teradu III

bukannya memastikan bahwa Teradu I akan melaksanakan surat Panwaslu tanggal 12 Desember 2015 perihal penundaan tahapan Pilkada di Asmat, malah mengeluarkan surat yang menyatakan seolah-olah tidak terjadi pelanggaran. Bahwa Teradu II dan III tidak melakukan pengawasan optimal khususnya terkait penggelembungan DPT yang memiliki kesamaan NIK (Nomor Induk Kependudukan), tanggal lahir, bulan, dan tahun lahir. Teradu II dan III telah melanggar sumpah/janji KPU Kabupaten yang pernah diucapkan yang diatur dalam pasal 3 ayat (1) Kode Etik Penyelenggara Pemilihan Umum. Bahwa tindakan Teradu II dan III tidak berpedoman pada asas penyelenggara pemilu yakni jujur, asas kepastian hukum, asas adil, asas kepentingan umum, asas keterbukaan dan asas profesionalitas sebagaimana diatur dalam pasal 5 Peraturan Bersama KPU, Bawaslu, dan DKPP Nomor 13 tahun 2012, Nomor 11 Tahun 2012, dan Nomor 1 Tahun 2012 tentang Kode Etik Penyelenggara Pemilihan Umum.

**[4.3]** Menimbang keterangan dan jawaban Teradu I pada pokoknya menolak seluruh dalil pengaduan Para Pengadu. Bahwa kehadiran Teradu I pada sebuah rumah adat di Kampung Yaosakor pada 5 November 2015 dalam rangka pesta adat. Teradu I tidak mengetahui sebelumnya bahwa Elisa Kambu beserta rombongan akan turut hadir. Saat mendapat giliran bicara dan menyinggung soal Pilkada, Teradu I tidak bermaksud berkampanye untuk salah satu Calon Bupati dan Wakil Bupati. Teradu I menyampaikan sosialisasi tentang tahapan pelaksanaan Pilkada dan mengumumkan empat pasangan Calon Bupati dan Wakil bupati. Teradu I mengatakan “dulu pernah” menjadi kader PDIP, tidak mengatakan “masih”. Bahwa Teradu I sebagai Penyelenggara Pemilu di Kabupaten Asmat telah melaksanakan Pilkada sesuai dengan peraturan Perundang-undangan yang berlaku. Hal ini dilaksanakan oleh Teradu I dengan mengeluarkan Surat himbauan tentang larangan penggunaan sistem Noken Nomor 270/078/KPU-Kab.031.434260/XI/2015. Pelaksanaan Pilkada di 19 Distrik dan 221 Kampung serta 275 TPS telah berlangsung sesuai dengan prinsip-prinsip demokrasi. Hal ini terbukti dengan terlaksananya Pilkada secara lancar dan aman. Bahwa pengaduan tentang penyelenggaraan pada tingkat Distrik tidak pernah terjadi. Saat rekapitulasi tingkat Distrik dan Kabupaten tidak ada satu pun keberatan tentang pelaksanaan pemungutan suara tercatat pada Formulir C2 KWK dan DA2- KWK. Pada rekapitulasi tingkat Kabupaten Asmat, semua PPD dan Panwas di 19 Distrik memberi keterangan bahwa tidak terjadi sistem Noken. Berdasarkan laporan dari PPD dan Panwas Distrik perihal formulir keberatan di tingkat TPS maupun distrik (C2 KWK dan DA2 KWK) para saksi mandat tidak menulis keberatannya bukan karena tidak diberi formulir oleh petugas KPPS dan PPD, tetapi karena tidak semua saksi dari Pasangan calon hadir di semua TPS pada saat pemungutan dan penghitungan suara. Para Saksi juga tidak mengikuti proses rekapitulasi sampai selesai dan yang hadir pun meninggalkan rapat rekapitulasi, begitu mereka tahu perolehan suara pasangan calonnya kurang dari Pasangan calon yang lain. Adapun Tentang pengaduan Distrik Fayit, Teradu I sama sekali tidak mengetahui kejadian tersebut. Hal itu merupakan wewenang dari Panwas Lapangan dan Panwas

Distrik Fayit. Mengenai penambahan DPT, selama tahapan pemutakhiran data pemilih untuk Pilkada di Kabupaten Asmat dilaksanakan sesuai tahapan diatur dalam Peraturan KPU Nomor 2 Tahun 2015 serta

didukung dengan program Sistem Informasi Data Pemilih (SIDALIH) oleh KPU RI. Terkait keterangan Marthen Desnam tentang pencoblosan oleh KPPS di Kampung Syuru dan Aswet serta penggelembungan DPT, telah ditanggapi oleh Panwas Lapangan, Panwas distrik, dan Panwas Kabupaten Asmat. Dugaan pelanggaran oleh Teradu I mengenai pengisian form C1 KWK dan C1 Plano di luar jadwal dan di tempat lain, seharusnya disampaikan oleh Pengadu kepada Panwas Distrik Pulau Tiga. Bahwa KPU Kabupaten Asmat telah melaksanakan Rekomendasi Panwaslu Kabupaten Asmat dengan meminta petunjuk kepada KPU Provinsi Papua. KPU Provinsi Papua memberikan surat balasan berisi petunjuk bahwa tahapan Pilkada tetap diteruskan/tidak ditunda. Teradu I berkesimpulan bahwa ia tidak melakukan pelanggaran kode etik penyelenggara pemilu.

**[4.4]** Menimbang keterangan dan jawaban Teradu II dan III pada pokoknya menolak seluruh dalil pengaduan para Pengadu. Bahwa aduan terhadap Teradu II dan III tentang tidak menindaklanjuti laporan adalah tidak benar. Surat Nomor 044/SIAP/XII/2015 tertanggal 10 Desember 2015 telah ditindaklanjuti dengan Rekomendasi Panwaslu Kabupaten Asmat Nomor 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 yang ditujukan kepada KPU Kabupaten Asmat tertanggal 12 Desember 2015 perihal pelanggaran administrasi pemilu. Jawaban KPU atas rekomendasi tersebut tertuang dalam Surat Nomor 270/082/KPU-Kab.031.434260/XII/2015 perihal menyampaikan jawaban permohonan petunjuk yang tertuang dalam Surat KPU Provinsi Papua bernomor 1135/B2/KPU-PROV-030/XII/2015. Surat KPU Provinsi Papua Intinya memberikan arahan pada KPU Kabupaten Asmat untuk melanjutkan tahapan dengan alasan laporan pelanggaran harus sesuai dengan ketentuan Pasal 53 ayat (1) s.d (10) PKPU Nomor 10 Tahun 2015. KPU Provinsi Papua mengarahkan proses dan tahapan Pilkada dapat tetap dilanjutkan sepanjang tidak ada keberatan dalam C2-KWK dan DA2-KWK. Adapun jika terjadi keberatan di tingkat kabupaten, dapat dituangkan dalam DB2-KWK. Pokok aduan tentang surat yang diterbitkan Teradu II dan III yang dianggap bertentangan dengan 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015, tidak jelas. Aduan tersebut tidak menyebutkan secara detail Nomor, Tanggal, dan Perihal surat yang dianggap dikeluarkan oleh Teradu II dan III. Bahwa benar seluruh surat yang diterbitkan Panwaslu Asmat setelah 12 Desember 2015 hanya ditandatangani oleh Teradu II dan III. Hal itu disebabkan Ketua Panwaslu Kabupaten Asmat sejak tanggal 12 Desember 2015 tidak berada di tempat. Bahwa Teradu II dan III meyakini surat yang ditandatangani hanya oleh mereka berdua adalah sah dan berkekuatan hukum. Ketua Panwaslu Kabupaten Asmat telah diberhentikan sementara, sehingga tindakan Teradu II dan III menandatangani surat hanya oleh berdua, adalah dapat dibenarkan. Teradu II dan III berkeyakinan sudah menjalankan

pengawasan sesuai dengan Pasal 2 Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 tentang Penyelenggara Pemilihan Umum.

**[4.5]** Menimbang keterangan para pihak, fakta sidang, dan bukti-bukti yang disampaikan dalam sidang pemeriksaan, DKPP berpendapat Tindakan Teradu I menghadiri acara adat di Kampung Yaosakor pada 5 November 2015 tidak dilandasi prinsip kehati-hatian. Forum tersebut nyata-nyata dihadiri oleh Calon Bupati Nomor Urut 2 a.n Elisa Kambu beserta rombongan. Teradu I tidak terbukti mengatakan bahwa hingga saat ini “masih” jadi kader PDIP, namun ia mengakui di muka sidang 8 Maret 2016 bahwa dalam forum 5 November 2015 berkata “dahulu pernah” menjadi kader PDIP, dan saat ini sudah tidak menjadi kader lagi. Para Pengadu memang mengajukan rekaman audio dan video namun hanya menunjukkan pertemuan di rumah adat, tidak sampai pada bagian pengakuan Teradu I bahwa Teradu I masih kader PDIP hingga saat ini. Meskipun demikian DKPP berpendapat ungkapan Teradu I adalah hal yang tidak semestinya dilontarkan dalam forum itu. Meski mengaku sudah tidak aktif, namun dengan mengatakan “dahulu pernah jadi kader PDIP”, tim pasangan calon nomor urut 2 akan merasa mendapat dukungan dari Teradu I selaku Ketua KPU Kabupaten Asmat. Adapun perihal Noken, Teradu I tidak dapat dipersalahkan karena di tingkat kabupaten tidak ada laporan keberatan dan seluruh PPD menyatakan tidak ada pelanggaran. Teradu I sudah menindaklanjuti rekomendasi Panwaslu kabupaten Asmat perihal penghentian tahapan pilkada. Pada hari itu juga (12 Desember 2015) Teradu I telah melayangkan surat ke KPU Provinsi Papua tentang permohonan petunjuk dengan Nomor 270/080/KPU-Kab.031.434260/XII/2015. Pada tanggal 15 Desember 2015 KPU Provinsi Papua telah membalas surat itu dengan menerbitkan surat 1135/B2/KPU-PROV-030/XII/2015 yang isinya mengarahkan KPU Asmat untuk melanjutkan proses karena tidak ada keberatan yang tertuang dalam formulir keberatan di tingkat TPS maupun distrik (C2 KWK dan DA2 KWK) sesuai Peraturan KPU Nomor 10 Tahun 2015. Adapun perihal DPT, Teradu I tidak dapat dipersalahkan dan telah menempuh langkah-langkah yang semestinya. Tindakan Teradu I telah sesuai dengan Peraturan KPU Nomor 2 Tahun 2015 serta didukung dengan program Sistem Informasi Data Pemilih (SIDALIH) oleh KPU RI. Atas uraian di atas Teradu I terbukti melanggar kode etik penyelenggara Pemilihan Umum dalam hal menghadiri kegiatan bersama Calon Bupati Nomor Urut 2. Teradu I telah melanggar Pasal 10 huruf a tentang bertindak netral dan tidak memihak terhadap calon tertentu.

Bahwa aduan Para Pengadu terhadap Teradu II dan III dapat dijawab oleh Teradu II dan III baik secara lisan maupun tulisan. Mengenai aduan Tidak menindaklanjuti laporan pelanggaran, Teradu II dan III menyampaikan bahwa Surat Nomor 044/SIAP/XII/2015 tertanggal 10 Desember 2015 telah ditindaklanjuti dengan Rekomendasi Panwaslu Kabupaten Asmat Nomor 054/Panwaslu-Asmat/XII/2015 yang ditujukan kepada KPU Kabupaten Asmat tertanggal 12 Desember 2015 perihal pelanggaran administrasi pemilu. KPU Asmat, khususnya Teradu I, telah

menindaklanjuti rekomendasi dengan meminta arahan kepada KPU Provinsi Papua dan akhirnya proses pilkada tetap dilanjutkan. Teradu II dan III menjawab aduan Para Pengadu bahwa surat yang terbit setelah 12 Desember 2015 hanya ditandatangani oleh Teradu II dan III tanpa ketua Panwaslu. Teradu II dan III beralasan pasca 12 Desember 2015 Ketua Panwaslu tidak berada di tempat dan telah diberhentikan sementara sehingga Teradu II dan III tetap menandatangani meski hanya berdua dan meyakini hal itu sah secara hukum. DKPP dapat menerima jawaban Teradu II dan III, dengan demikian pokok aduan para Pengadu terhadap Teradu II dan III tidak dapat diterima. DKPP berkesimpulan Teradu II dan III tidak melakukan pelanggaran kode etik penyelenggara pemilu. Meski demikian DKPP tetap perlu mengingatkan Teradu II dan III untuk kedepannya agar lebih memahami tugas pokok dan fungsi serta bersikap aktif menyikapi kekosongan jabatan ketua Panwaslu. Pemberian kekosongan jabatan ketua dalam waktu yang lama dapat menimbulkan ketidakpastian hukum dan tidak optimalnya pengawasan Pemilihan umum.

**[4.6]** Menimbang dalil Pengadu selebihnya, DKPP tidak perlu menanggapi dalam Putusan ini.

## **V. KESIMPULAN**

Berdasarkan penilaian atas fakta dalam persidangan sebagaimana diuraikan di atas, setelah memeriksa pengaduan tertulis Para Pengadu, keterangan Kuasa Para Pengadu, memeriksa jawaban dan keterangan Para Teradu, dan memeriksa bukti-bukti dokumen yang disampaikan Para Pengadu dan Para Teradu, serta mencermati keterangan saksi serta memeriksa keterangan Pihak terkait, Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu menyimpulkan bahwa:

**[5.1]** Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu berwenang mengadili pengaduan para Pengadu;

**[5.2]** Para Pengadu memiliki kedudukan hukum (*legal standing*) untuk mengajukan pengaduan *a quo*;

**[5.3]** Teradu I Terbukti melakukan pelanggaran Kode Etik Penyelenggara Pemilu;

**[5.4]** Teradu II dan III tidak terbukti melakukan Pelanggaran Kode Etik Penyelenggara pemilu; dan

**[5.5]** Berdasarkan pertimbangan dan kesimpulan tersebut di atas, DKPP harus menjatuhkan sanksi pada Teradu I sesuai tingkat kesalahannya dan memulihkan nama baik Teradu II dan III.

## **MEMUTUSKAN**

1. Mengabulkan Pokok Pengaduan Para Pengadu untuk Sebagian;

2. Menjatuhkan sanksi berupa PERINGATAN kepada Teradu I a.n Yohanis Kawor selaku Ketua merangkap Anggota KPU Kabupaten Asmat;
3. MEREHABILITASI Teradu II dan III a.n Polikarpus Banpits dan Felinsius Babu masing-masing selaku Anggota Panwaslu Kabupaten Asmat;
4. Memerintahkan KPU Provinsi Papua untuk melaksanakan putusan ini paling lama 7 (tujuh) hari sejak dibacakan;
5. Memerintahkan Bawaslu Provinsi Papua untuk melaksanakan putusan ini paling lama 7 (tujuh) hari sejak dibacakan; dan
6. Memerintahkan Badan Pengawas Pemilu Republik Indonesia untuk mengawasi pelaksanaan Putusan ini.

Demikian diputuskan dalam Rapat Pleno oleh 7 (tujuh) anggota Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilihan Umum, yakni Prof. Dr. Jimly Asshiddiqie, S.H. selaku Ketua merangkap Anggota; Prof. Dr. Anna Erliyana, S.H., M.H., Dr. Valina Singka Subekti, M.Si., Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si., Pdt. Saut Hamonangan Sirait, M.Th., Endang Wihdatiningtyas, S.H., dan Ida Budhiati, S.H., M.H. masing-masing sebagai Anggota, pada **hari Rabu tanggal Dua Puluh Tiga bulan Maret tahun Dua Ribu Enam Belas** dan dibacakan dalam sidang kode etik terbuka untuk umum pada **hari ini Kamis tanggal Tiga Puluh Satu bulan Maret tahun Dua Ribu Enam Belas** oleh Prof. Dr. Jimly Asshiddiqie, SH., sebagai Ketua merangkap Anggota, Prof. Dr. Anna Erliyana, S.H., M.H., Dr. Valina Singka Subekti, M.Si., Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si., Pdt. Saut Hamonangan Sirait, M.Th., Endang Wihdatiningtyas, S.H., dan Ida Budhiati, S.H., M.H., masing-masing sebagai Anggota, dengan dihadiri oleh Kuasa Para Pengadu dan tidak dihadiri Teradu.

**KETUA**

ttd

**Prof. Dr. Jimly Asshiddiqie, S.H.**

**ANGGOTA**

Ttd

**Prof. Dr. Anna Erliyana, S.H., M.H.**

Ttd

**Pdt. Saut Hamonangan Sirait, M.Th.**

Ttd

**Dr. Valina Singka Subekti, M.Si.**

Ttd

**Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si.**

Ttd

**Endang Wihdatiningtyas, S.H.**

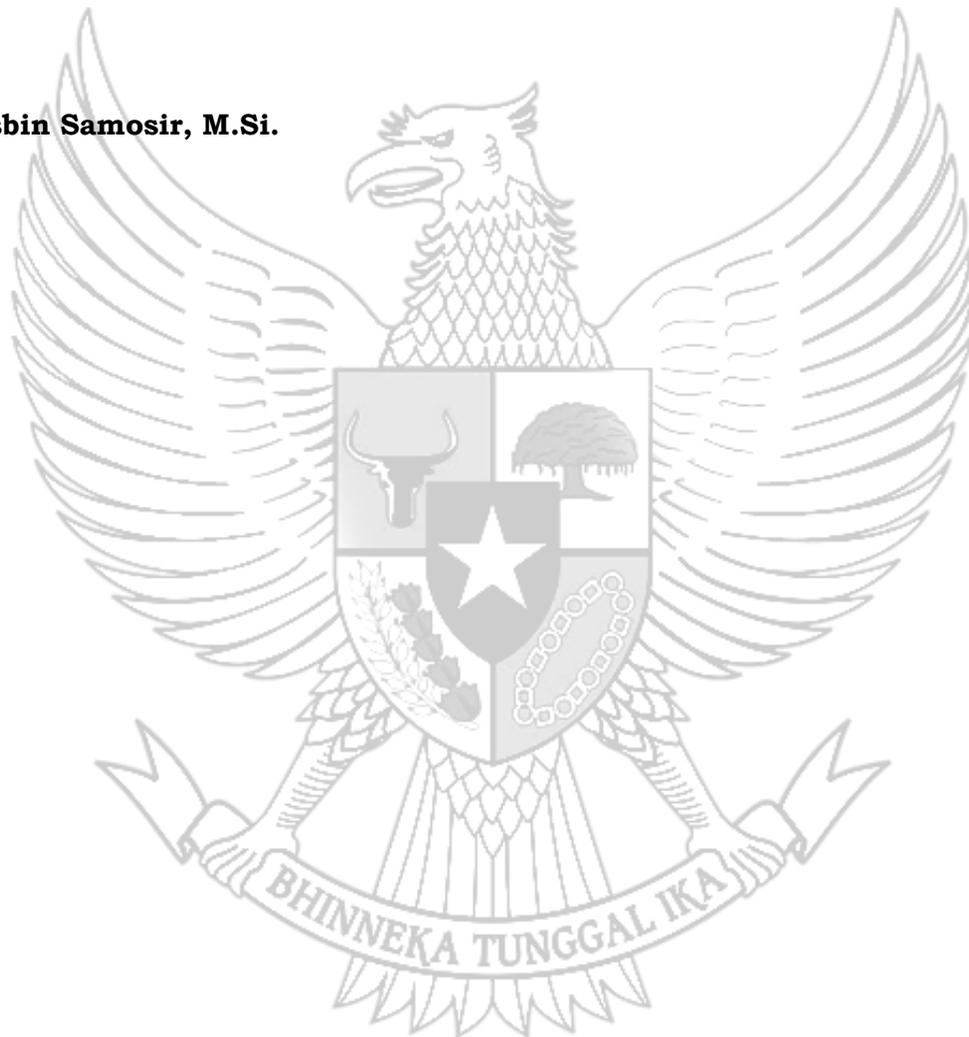
Ttd

**Ida Budhiati, S.H., M.H.**

Asli Putusan ini telah ditandatangani secukupnya, dan dikeluarkan sebagai salinan yang sama bunyinya.

**SEKRETARIS PERSIDANGAN**

**Dr. Osbin Samosir, M.Si.**



**DKPP RI**